Liberté • Égalité • Fraternité
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

Préconisations relatives au récolement des archives communales à effectuer suite aux élections municipales des 23 et 30 mars 2014.

Référence : DGP/SIAF/2014/002

Auteur : Ministère de la Culture et de la communication. Service interministériel des Archives de France. Sous-direction de la politique interministérielle et territoriale pour les archives traditionnelles et numériques. Bureau de la gestion, de la sélection et de la collecte

Validation :
Ministère de la Culture et de la communication. Service interministériel des Archives de France
Ministère de l'Intérieur. Direction générale des collectivités locales

Date : 3 mars 2014

Mots clés : **archives communales ; archives publiques ; contrôle scientifique et technique ; mission régalienne ; récolement**

Textes de référence :
Code du patrimoine, art. L212-6 et L212-6-1
Arrêté interministériel du 31 décembre 1926 portant règlement des archives des communes, modifié
Instruction DAF/DPACI/RES/2008/004 du 14 mars 2008 relative au contrôle scientifique et technique de l'Etat sur les archives publiques : récolement des archives communales postérieur aux élections municipales des 9 et 16 mars 2008.
Pièces jointes :
Modèle type de procès-verbal de décharge des archives et de prise en charge des archives (annexe n°1)
Modèle type de récolement (annexe n°2).

Contexte et périmètre

Au terme des articles L 212-6 et L 212-6-1 du code du patrimoine, les collectivités territoriales et groupements de collectivités territoriales sont propriétaires et responsables de la conser-

vation et de la mise en valeur de leurs archives. Dans le cas des communes, cette responsabilité incombe au maire, sous le contrôle du conseil municipal.

La gestion des archives relève des dépenses obligatoires des communes (article L 2321-2 du code général des collectivités territoriales). Elle est soumise au contrôle scientifique et technique de l'État exercé par le directeur du service départemental d'archives territorialement compétent, conformément à l'article R 212-50 du code du patrimoine.

Lors de chaque changement de maire et/ou de municipalité, la rédaction d'un récolement des archives annexé à un procès-verbal de décharge et de prise en charge des archives de la commune est obligatoire (article 4 de l'arrêté interministériel du 31 décembre 1926 cité en référence).

Il convient de rappeler que les archives des élus, membres des exécutifs, produites ou reçues dans le cadre de leurs fonctions municipales, sont des archives publiques à verser aux archives communales et à prendre en compte dans le récolement. Toute destruction de ces documents, comme de ceux produits par l'ensemble des services communaux, n'est possible qu'avec le visa réglementaire du directeur des archives départementales, conformément aux articles L 212-2 et 3 et R 212-14 du code du patrimoine.

En cas de disparition accidentelle (inondation, incendie, vol...), il est indispensable de fournir toutes les informations connues dans le récolement.

Établissements publics de coopération intercommunale

Par analogie, il est recommandé de sensibiliser également le président de l'EPCI sortant et le président nouvellement élu de l'utilité de dresser un procès-verbal de prise en charge des archives, même si aucune obligation ne pèse sur eux en la matière. Le modèle de récolement sera alors adapté aux fonctions exercées par l'EPCI.

Intérêt du récolement des archives

Le procès-verbal et le récolement servent à formaliser la passation de responsabilité du maire sortant au nouveau maire. Ils permettent de certifier de façon contradictoire l'existence des archives à un moment donné, le maire étant responsable pénalement de toute destruction non réglementaire (art. 432-15 à 432-17 du code pénal).

Le récolement est aussi un instrument utile pour le directeur du service départemental d'archives, dans le cadre du suivi qu'il exerce au titre du contrôle scientifique et technique sur les archives des communes.

Modalités pratiques

Pour toute question sur la mise en œuvre pratique de cette obligation réglementaire de récolement des archives communales, il convient de se rapprocher du directeur du service départemental d'archives territorialement compétent. Le procès-verbal et les récolements en pièces jointes sont donnés à titre de modèle. Le niveau de détail attendu est à adapter en fonction de la taille des communes et de l'existence ou non d'un service d'archives constitué. Il est également possible d'utiliser un autre modèle qui aurait été établi en concertation avec le service départemental d'archives territorialement compétent.

Le procès-verbal et le récolement annexé doivent être établis en trois exemplaires, qui sont destinés respectivement au maire sortant, comme justificatif de décharge, au maire nouvellement

élu qui classera son exemplaire dans les archives de la commune, et au directeur du service départemental d'archives.

Même si le maire sortant a été réélu, il convient d'établir un procès-verbal et un récolement, dès lors que l'équipe municipale a été modifiée. Dans ce dernier cas, le maire signe à la fois en tant que maire sortant et en tant que maire nouvellement élu.

Communes disposant d'un service d'archives constitué

Pour les communes disposant d'un service d'archives constitué, il convient de noter que le récolement réglementaire effectué conformément à l'article R 212-55 du code du patrimoine et à la circulaire AD 97-4 du 1er septembre 1997 ne saurait se substituer au récolement objet de ces préconisations.

En effet, le récolement conforme à l'article R 212-55 ne porte que sur les archives placées sous la responsabilité de la personne en charge d'un service d'archives communales constitué. Il répond à des finalités archivistiques et constitue un outil de travail pour la gestion du service en termes de locaux, de traitement des fonds, de conservation préventive et / ou curative. De son côté, le récolement annexé au procès-verbal de prise en charge et de décharge des archives lors d'un changement de maire ne vise pas à une telle exhaustivité, mais à l'implication directe, personnelle et nominative des maires dans la gestion des archives de la commune qu'ils vont gérer au cours du mandat à venir. Il s'attache aux archives à conserver à titre définitif comme aux archives courantes et intermédiaires.

En tout état de cause, il n'est pas utile d'atteindre dans le récolement des archives effectué suite aux élections le niveau de détail du récolement conforme à l'article R 212-55.

Application

Le directeur du service départemental d'archives est chargé, sous l'autorité du préfet de département, de contrôler la bonne application de ces dispositions.

Annexe n°1
Modèle de procès-verbal

Procès-verbal de décharge et de prise en charge des archives de la commune de xxx

M(me).....,
(nom, prénoms, profession et domicile),
maire sortant,

et

M(me).....,
(nom, prénoms, profession et domicile),

élu(e) maire lors de la séance du conseil municipal en date du .....

ont procédé aujourd'hui à la remise des archives de la commune et ont constaté l'existence des documents mentionnés sur le récolement joint en annexe.
Les lacunes constatées y ont été également signalées ainsi que les documents sortis temporairement de la commune (restauration, reliure, exposition, etc.).

Fait en trois exemplaires originaux,
le .....(date) à .....(lieu).

Le maire sortant,

Le maire élu,

(signature)

(signature)

Annexe n°2
Modèle de récolement

Récolement des archives de la commune

Objectif

L'objectif premier du récolement est d'ordre juridique. Il s'agit de formaliser le transfert de responsabilité des archives entre l'ancien maire et son successeur.

Mode d'emploi

Périmètre du récolement
Les archives d'une commune sont constituées par l'ensemble des dossiers et documents, quels que soient leur date, leur forme ou leur support, produits ou reçus dans le cadre de l'exercice des missions de service public.
Le récolement est un état des lieux. Il prend donc en compte aussi bien les dossiers clos que les documents les plus récents conservés au secrétariat de la mairie ou dans les bureaux des services. Le niveau de détail du récolement est à adapter en fonction des volumes conservés.
Il est nécessaire de récoler des archives même si celles-ci ne sont ni classées ni inventoriées. Dans ce cas, il n'est pas utile d'en effectuer le classement avant le récolement. Il est par contre essentiel de relever l'existence de ce vrac, d'en calculer le volume et même de manière approximative d'en évaluer le contenu et la période.
Si les archives sont **déjà inventoriées**, on peut reprendre l'inventaire ou le récolement existant à condition d'en contrôler l'exactitude et de le compléter avec les documents les plus récents.
S'il y a eu une **disparition** de documents (suite à inondation, incendie, vol...), il est indispensable de remplir la rubrique correspondante en indiquant les principales catégories de documents disparus.

Quelques cas particuliers

Archives ne faisant pas partie des archives communales.
Divers ensembles de documents peuvent être conservés à la mairie sans faire partie des archives communales proprement dites. Il est important de signaler dans le procès-verbal de récolement ces ensembles qui peuvent être des archives de famille, d'individus ou d'associations (anciens combattants, comité des fêtes), des archives de la paroisse, les archives des écoles, des fonds notariaux ou de justice de paix, des fonds de structures intercommunales...

Archives politiques
Les archives des cabinets sont également des archives publiques et doivent être incluses dans le récolement. Toutefois, les documents d'archives privés ou personnels liés à l'activité des élus dans le cadre d'un parti politique, de la vie associative ou d'une campagne électorale, s'ils sont conservés dans les archives communales, le sont en tant que fonds privés.

Journaux officiels, bulletins des lois, recueils des actes administratifs, documentation, revues
A l'exception du recueil des actes administratifs de la commune, s'il existe, il est inutile d'inclure dans le récolement ces types de documents qui ne sont pas des archives à proprement parler.

Conditions de conservation

Il est important dans le cadre du récolement de faire le tour de l'ensemble des locaux où des archives pourraient être conservées. Ce recensement doit porter aussi bien sur les locaux actuels de la mairie que dans d'anciens locaux qu'elle a occupés et qui n'auraient pas été complètement vidés. D'autres locaux communaux sont parfois susceptibles de contenir des archives de la commune (écoles, sacristies, etc.) : en cas de lacunes manifestes dans les archives récolées, il convient d'investiguer dans cette direction.
La visite des locaux de conservation est l'occasion de recenser les travaux nécessaires si les locaux ne sont pas suffisamment sécurisés ou n'offrent pas aux archives les conditions de conservation nécessaires.

Diffusion

Le récolement doit être établi en trois exemplaires, qui sont destinés respectivement au maire sortant comme justificatif de décharge, au maire nouvellement élu qui classera son exemplaire dans les archives de la commune, et au directeur du service départemental d'archives.

Qui contacter pour une question sur les archives ?

Toutes les questions sur l'organisation des archives peuvent être posées au service d'archives communales quand celui-ci existe et au service départemental d'archives, dont le directeur exerce un contrôle scientifique et technique sur les archives des collectivités. Ce contrôle porte sur les conditions de gestion, de collecte, de sélection et d'élimination des archives ainsi que sur leur traitement, leur classement, leur conservation et leur communication.
Pour approfondir le domaine de la réglementation archivistique, il convient de se référer au *référentiel général de gestion des archives*[1].

[1] http://www.gouvernement.fr/sites/default/files/fichiers_joints/r2ga_document_complet_201310.pdf

Récolement des archives de la commune de .....

Annexe au procès-verbal de décharge et de prise en charge des archives

1. Registres de délibérations

Dates extrêmes de chaque volume :

Il est rappelé que le registre de délibérations du conseil municipal doit obligatoirement être tenu sur support papier (art. R2121-9 du CGCT).

2. Registres paroissiaux (avant 1792) et d'état civil (à partir de 1792)

Nombre total de volumes :

Dates extrêmes de chaque volume (et le nom de la paroisse si la commune en comptait plusieurs) :

3. Cadastre[2]

Énumérer les registres en indiquant les dates extrêmes de chacun d'entre eux.

- *Registres cadastraux d'Ancien Régime* :
- *Plans* (cadastre napoléonien et cadastre rénové) :
- *États de sections* :
- *Matrices* :

4. Autres documents communaux

Il s'agit des autres documents produits dans le cadre des activités de la commune.

Énumérer les principales séries de dossiers ou registres en indiquant leurs dates extrêmes.

Locaux où se trouvent les archives

Il est important de recenser tous les locaux où des archives sont conservées aussi bien les locaux actuels de la mairie que d'anciens locaux, l'école, la sacristie, etc.
Pour chaque local, indiquer le métrage approximatif (ou le volume) d'archives conservées et le niveau de sécurisation (local fermé à clé, pourvu d'armoires fermées à clé, etc.) ; préciser si les conditions de conservation sont problématiques (local inondable, présence de moisissures ou d'insectes, pièce surchargée, etc.)

1/ Pour les petites communes

☐ Secrétariat :
☐ Salle du conseil :
☐ Salle dédiée :
☐ Cave :
☐ Grenier :
indiquer s'il s'agit d'un grenier partagé et/ou s'il pour l'atteindre il faut passer par un logement
☐ Local mutualisé avec une autre commune ou un groupement de communes (application des

[2] Pour les communes qui en disposent, les compoix peuvent être indiquer ici.

articles L212-11 et L212-12 du code du patrimoine) :
Préciser si une convention a été signée

☐ Autre local :

2/ Pour les grandes communes

Il ne s'agit pas de dresser la liste de l'ensemble des bureaux et locaux contenant des archives. On se limitera aux locaux de préarchivage et à ceux destinés à la conservation des archives définitives.

Local 1 :
Local 2 :
etc.

Local mutualisé avec une autre commune ou un groupement de communes (application des articles L212-11 et L212-12 du code du patrimoine) :
Préciser le cadre de la convention permettant cette mutualisation

Autres archives trouvées dans la mairie

Archives de l'école :

Archives de la paroisse :

Structure intercommunale (*préciser la dénomination complète en proscrivant tout sigle*) :

Autres (préciser : justice de paix, entreprise, famille, association, etc.)